

Justiits- ja digiministri määruse „Justiitsministri 19. augusti 2015. a määruse nr 27 „Konkurentsiameti põhimäärus“ muutmise“ seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Määrusega tehakse justiitsministri 19. augusti 2015. a määruses nr 27 „Konkurentsiameti põhimäärus“ (edaspidi ka *põhimäärus*) muudatused. Põhimääruse muudatused on vajalikud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2019/1 (nn ECN+ direktiiv) ülevõtmise tagajärjel konkurentsiseaduses (KonkS) ja teistes seadustes tehtud muudatuste¹ tõttu. Muudatustega tunnistati karistusseadustiku (KarS) § 400 kehtetuks ja selle asemel sätestati asjaomane tegu (st konkurentsi kahjustavad ettevõtjate vahelised kokkulepped, kooskõlastatud tegevus ja otsused) väärteona. Seega ei menetleta konkurentsialaseid rikkumisi enam kriminaalmenetluses ja põhimääruses sätestatud viited sellele menetlusele ei ole enam korrektsed. Samuti kehtestati ECN+ direktiivi eesmärgipäraseks ülevõtmiseks haldusõigusesse konkurentsijärelevalvemenetluse tervikregulatsioon. Konkurentsijärelevalvemenetluse läbiviijaks on Konkurentsiamet. Trahvi väärteokoosseisu täitvate konkurentsirikkumiste toimepanemise eest määrab maakohus väärteomenetluses.

Kavandatud muudatustega asendatakse põhimääruses viited erinevatele menetlustele ja Konkurentsiameti rolli neis. Samuti tehakse põhimääruses mõningaid tehnilisi muudatusi.

1.2. Ettevalmistaja

Määruse ja seletuskirja on koostanud Justiits-ja Digiministeeriumi õiguspoliitika osakonna intellektuaalse omandi ja konkurentsiõiguse talituse nõunik Natalia Mäekivi (natalia.maekivi@justdigi.ee). Määruse ja selle seletuskirja on keeleliselt toimetanud Justiits-ja Digiministeeriumi õiguspoliitika osakonna õigusloome korralduse talituse toimetaja Aili Sandre (aili.sandre@justdigi.ee).

Määruse ja seletuskirja koostamisse on panustanud ka Konkurentsiamet.

1.3. Märkused

Määrusega muudetakse justiitsministri 19. augusti 2015. a määruse nr 27 „Konkurentsiameti põhimäärus“ 06.05.2024 jõustunud redaktsiooni (avaldamismärkega RT I, RT I, 03.05.2024, 6).

2. Määruse sisu ja võrdlev analüüs

Punktis 1 sätestatakse põhimääruse § 13 punkt 1 ja punkt 2 uues sõnastuses. Punktist 1 jäetakse välja sõna „konkurentsialase“, sest see on eksitav ja ülearune, ning uue menetluskorra tõttu lisatakse „konkurentsijärelevalve“.

Punktist 2 jäetakse välja viide kuritegude kohtueelsele menetlusele ja seetõttu on ameti konkurentsialane ülesanne sõnastatud järgmiselt: „seaduses sätestatud konkurentsijärelevalvemenetluse ning kohtuvälise menetleja ülesannete täitmine konkurentsialaste väärtegude menetlemisel“.

¹ [Konkurentsiseaduse muutmise ja sellega seondult teiste seaduste muutmise seadus 609 SE](#)

Punktis 2 sätestatakse põhimääruse § 13 punkt 5 uues sõnastuses. Kehtiv sõnastus „haldusaktide koostamine ja nende täitmise kontroll“ asendatakse korrektses sõnastuses ülesannetega: „haldusaktide eelnõude koostamine, ettekirjutuste täitmise üle järelevalve teostamine“. Ettekirjutus on haldusmenetluse seadustiku § 51 lõike 1 kohaselt haldusakti liik.

Punktiga 3 muudetakse põhimääruse § 14 punkti 13. Muudatus lähtub samast loogikast, mis punkt 2 (vt eespool).

Punktiga 4 muudetakse põhimääruse § 17 punkti 12 ja nähakse ette nende ametikohtade loetelu, mida täitvatel ametnikel on õigus ameti nimel läbi viia konkurentsijärelevamenetlust.

3. Määruse vastavus Euroopa Liidu õigusele

Määrus on vastavuses Euroopa Liidu õigusega.

4. Määruse mõju

Põhimääruse muutmine on tingitud konkurentsiseaduse ja teiste seaduste muutmisest.

Määrusel puudub oluline demograafiline ja muu sotsiaalne mõju. Samuti puudub mõju majandusele, elu- ja looduskeskkonnale, riigi julgeolekule, regionaalarengule ning riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele. Ebasoovitavate mõjude risk puudub. Kuna määruse mõju ei ole oluline, siis ei ole vaja koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ § 65 lõike 2 kohast mõjuanalüüsi.

5. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras, kuna kõnealused muudatused ei eelda põhjalikumat ettevalmistust ja ajavaru normidega tutvumiseks on piisav.

6. Määruse koostööstamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Ministeeriumidele määrust koostööstamiseks ei esitatud, kuna see puudutab Konkurentsiameti sisemist töökorraldust ega puuduta otseselt ühegi teise ministeeriumi valitsemisala ega ülesandeid. Avalik konsultatsioon ei ole vajalik.